



ESTADÍSTICAS PRIMERA INFANCIA

15 de Junio de 2012

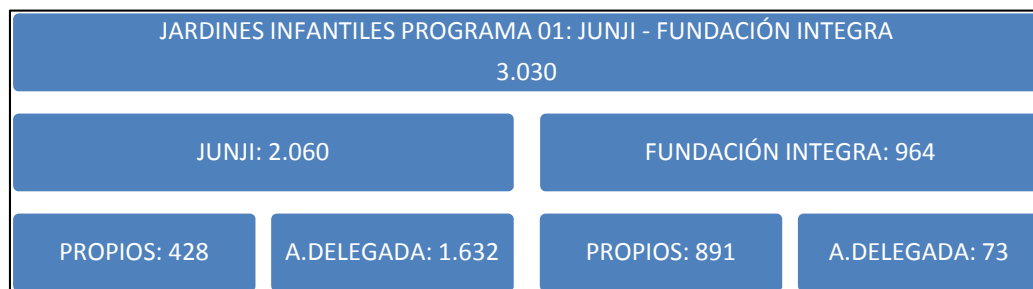
RESUMEN

En esta minuta se presentan estadísticas sobre la operación de JUNJI e FUNDACIÓN INTEGRA a través de las cuales se busca describir el número de niños al que cada una de estas instituciones atiende, además de los recursos que invierten desempeñando esta tarea.

I. MATRÍCULA

Un primer elemento a tener en cuenta es que tanto JUNJI como Fundación Integra ofrecen distintos programas de educación y cuidado preescolar. En este documento se analizarán exclusivamente establecimientos pertenecientes al programa 01, conocido también como programa clásico. En ambas instituciones el programa clásico es ofrecido por establecimientos propios y por establecimientos de administración delegada, los que además de la jornada normal, pueden operar en jornada extendida. En el siguiente cuadro se presenta un esquema con el número de establecimientos de cada categoría a Noviembre 2011.

Figura 1: Establecimientos de Educación Preescolar de JUNJI y Fundación Integra



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

En la figura anterior se aprecia que el número de establecimientos administrados por JUNJI es más del doble de los administrados por FUNDACIÓN INTEGRA. Además, puede notarse que mientras la

mayor parte de los establecimientos de FUNDACIÓN INTEGRA son propios, en el caso de JUNJI estos representan menos de un 25%.

Con esta estructura institucional, a Noviembre del 2011 estas instituciones atendían a través del programa 01 a un total de 228.901 niños. A continuación se presenta la composición de la matrícula por institución y nivel educativo.

Figura 2: Matrícula por Institución y Nivel Educativo (Noviembre 2011)

	Sala cuna menor	Sala cuna mayor	Medio menor	Medio mayor	NT1	NT2	Total
JUNJI	18.182	39.699	39.125	48.097	13.257	1.172	159.532
FUNDACIÓN INTEGRA	3.873	12.285	18.809	23.201	9.258	1.943	69.369
TOTAL	22.055	51.984	57.934	71.298	22.515	3.115	228.901

FUENTE: BASE UNIFICADA DE EDUCACIÓN PARVULARIA, NOVIEMBRE 2011, MINEDUC.

Una variable relevante para ambas instituciones es el porcentaje de asistencia observado. Este porcentaje de asistencia se calcula dividiendo el número de días en que se asistió al establecimiento por el máximo número de días que podría haber asistido. A continuación se presentan estadísticas descriptivas del porcentaje de asistencia para cada institución.

Figura 3: Porcentaje de Asistencia por Institución y Nivel Educativo (Noviembre 2011)

	Sala cuna menor	Sala cuna mayor	Medio menor	Medio mayor	NT1	NT2
JUNJI	71.55%	77.42%	77.74%	79.28%	80.43%	80.13%
N° Observaciones	18.154	39.644	39.111	48.072	13.251	1.171
Fundación Integra	71.95%	77.58%	76.82%	77.92%	81.24%	82.14%
N° Observaciones	3.399	11.195	17.403	21.729	8.596	1.752

FUENTE: BASE UNIFICADA DE EDUCACIÓN PARVULARIA, NOVIEMBRE 2011, MINEDUC.

Al comparar el número de observaciones de esta última tabla con la anterior, es fácil darse cuenta que no se disponía con información de asistencia para todos los niños. Sin embargo, la asistencia se encontraba disponible para prácticamente un 100% de los casos en JUNJI y para más de un 92% en el caso de FUNDACIÓN INTEGRA.

II. CAPACIDAD DE ATENCIÓN

Además de la matrícula y la asistencia, una variable relevante tiene que ver con la capacidad de atención existente en el sistema. Es decir, cuántos niños podrían ser atendidos con la actual infraestructura física y dotación de personal tanto JUNJI como Fundación Integra. En la siguiente tabla se muestra la matrícula, la asistencia y la tasa de atención de Fundación Integra por región.

Figura 4: Asistencia, Capacidad de Atención y Matrícula de Fundación Integra (Noviembre 2011)¹

REGION	% ASISTENCIA NIVEL	CAPACIDAD DE ATENCIÓN (C)	MATRÍCULA (M)	M/C
Tarapacá	78,08	1.870	1.649	0,88
Antofagasta	73,66	2.381	2.206	0,93
Atacama	72,62	1.977	1.808	0,91
Coquimbo	76,66	3.708	3.513	0,95
Valparaíso	79,56	5.891	5.764	0,98
O'Higgins	79,08	4.003	3.932	0,98
Maule	84,03	6.395	6.427	1,01
Biobío	78,92	9.250	8.851	0,96
La Araucanía	78,49	6.893	6.515	0,95
Los Lagos	75,68	5.498	5.000	0,91
Aysén	75,74	928	776	0,84
Magallanes	79,03	1.044	1.035	0,99
Metropolitana S.O	79,52	10.519	9.871	0,94
Metropolitana N.O.	76,91	11.013	10.474	0,95
Arica y Parinacota	75,80	963	1.003	1,04
Los Ríos	75,82	2.248	2.049	0,91
Total general	78,30	74.581	70.873	0,95

FUENTE: DIRECCIÓN DE GESTIÓN Y DESARROLLO. SISTEMA NIÑOS. FUNDACIÓN FUNDACIÓN INTEGRA (2012)

En la tabla anterior se observa una diferencia con el dato de matrícula total presentado para Fundación Integra a noviembre 2011. En ambos casos, la información fue provista por Fundación Integra, pero en el caso anterior la base de datos entregadas pasó por un proceso de depuración en el que se eliminaron duplicados del sistema lo que puede haber generado esta diferencia. Se observa que en prácticamente todas las regiones hay capacidad para aumentar la cobertura. Esta oscila entre un 16% en el caso de la región de Aysén y un 1% en la región de Magallanes. Se observa además que en las regiones de Arica y Parinacota, y del Maule hay un déficit de capacidad. Esto se debe a que algunos establecimientos mantienen una matrícula por sobre su capacidad pues al momento de definir el número de niños que aceptarán, toman en cuenta el porcentaje de asistencia esperado. Si el porcentaje real de asistencia, supera al esperado entonces se producen situaciones de déficit.

A continuación se presentan cifras similares a las de la tabla anterior, pero para JUNJI y con un foco en los niveles de sala cuna. Se distingue además entre establecimientos propios y establecimientos de administración indirecta o VTF.

¹ Capacidad atención de sala: número de párvulos que se pueden atender diariamente según la capacidad física y el personal asignado al grupo.

Matrícula: Corresponde a la nómina total de niños que durante cada mes han estado vinculados al grupo, es decir la cantidad de niños de inicio del mes, más los niños que ingresan durante el mes.

% asistencia nivel: porcentaje de días asistidos del total de niños en función al máximo de días potenciales que debieran asistir considerando las fechas de ingreso y de egreso de los párvulos.

Figura 5: Asistencia, Capacidad de Atención y Matrícula para Sala Cuna en Establecimientos Propios de JUNJI (Noviembre 2011)

Región	Asistencia	Matrícula	Capacidad	A/M	M/C
	26153.16	33590.73	34418	77.9%	97.6%
1	1069.41	1325.41	1280	80.7%	103.5%
2	1145.00	1493.00	1551	76.7%	96.3%
3	656.89	905.41	948	72.6%	95.5%
4	1302.14	1627.81	1620	80.0%	100.5%
5	2544.33	3362.57	3510	75.7%	95.8%
6	878.05	1095.62	1072	80.1%	102.2%
7	1850.24	2285.62	2302	81.0%	99.3%
8	2051.40	2623.06	2768	78.2%	94.8%
9	912.02	1170.00	1205	77.9%	97.1%
10	831.64	1167.22	1268	71.2%	92.1%
11	465.39	558.62	548	83.3%	101.9%
12	844.05	1033.20	1010	81.7%	102.3%
13	10431.30	13405.64	13822	77.8%	97.0%
14	153.68	212.79	208	72.2%	102.3%
15	1017.62	1324.76	1306	76.8%	101.4%

FUENTE: JUNJI (2012)

Figura 6: Asistencia, Capacidad de Atención y Matrícula para Sala Cuna en Establecimientos Delegados de JUNJI (Noviembre 2011)

Región	Asistencia	Matrícula	Capacidad	A/M	M/C
	36085.84	43921.06	44558	82.2%	98.6%
1	1144.80	1365.53	1404	83.8%	97.3%
2	760.28	929.01	924	81.8%	100.5%
3	435.87	544.87	563	80.0%	96.8%
4	1312.96	1619.33	1692	81.1%	95.7%
5	2402.38	2901.51	3038	82.8%	95.5%
6	1028.99	1185.08	1261	86.8%	94.0%
7	2241.34	2660.68	2784	84.2%	95.6%
8	3161.58	3836.51	4003	82.4%	95.8%
9	1104.06	1330.15	1408	83.0%	94.5%
10	2016.83	2548.41	2583	79.1%	98.7%
11	508.74	620.91	597	81.9%	104.0%
12	136.48	165.21	156	82.6%	105.9%
13	18690.36	22739.16	22702	82.2%	100.2%
14	844.09	1079.40	1041	78.2%	103.7%
15	297.09	395.31	402	75.2%	98.3%

FUENTE: JUNJI(2012)

III. COSTOS

Existen múltiples estudios que han buscado determinar el costo que deben enfrentar JUNJI e Fundación Integra para atender a un niño. En esta sección se presenta un resumen de los

resultados encontrados por distintos investigadores, explicando además la metodología que utilizaron.

En primer lugar se discuten los resultados de un estudio realizado por Paula Bedregal, Pablo González, María Angélica Kotliarenco y Dagmar Raczynski el año 2007. En este estudio, los autores buscaron estimar los costos de las principales modalidades de intervención de JUNJI e FUNDACIÓN INTEGRA encuestando a distintos centros de atención estudiantil. Antes de realizar la encuesta, se elaboró una estructura de costos que consideró recursos humanos remunerados y no remunerados, alimentación, materiales de consumo, servicios básicos, mobiliario e infraestructura, capacitaciones y entrenamientos, supervisión y apoyo técnico. De acuerdo a lo descrito por los mismos autores, para cada categoría estudiada se estimó el valor económico de la totalidad de los recursos destinados al programa o intervención, lo que se hizo a veces por medio del gasto real incurrido y otras veces a través de su costo de oportunidad, caso en el que se le asignó el valor de su mejor uso alternativo. A continuación se presentan los resultados encontrados por este equipo de investigación. Se muestra el gasto mensual por alumno distinguiendo entre JUNJI e FUNDACIÓN INTEGRA y sus distintas modalidades.

Figura 7: Gasto mensual por alumno por institución y modalidad de atención (2005)

Categoría de costo	JUNJI, administración directa	INTEGRA, administración directa	Transferencia de Fondos (JUNJI)	Alternativos (JUNJI)	Jardines comunitarios
Personal (Horario regular)	21.482	23.266	26.891	12.563	21.332
Extra por extensión horaria (sólo personal de atención directa)	5.590	5.671	8.943	5.777	
Alimentación	14.031	13.282	14.646	13.166	7.025
Materiales de consumo	1.940	1.791	2.386	2.151	1.583
Servicios básicos	1.126	1.686	2.223	1.224	363
Mobiliario	1.826	1.154	2.804	1.219	1.100
Infraestructura	4.307	4.445	4.571	3.875	3.055
Supervisión y apoyo técnico	4.099	5.078	4.016	2.832	8.413
TOTAL	54.402	56.373	66.479	42.807	42.872

NOTA: PESOS DE 2005

FUENTE: ENCUESTA DE COSTOS REALIZADA EN EL CONTEXTO DE CONSULTORÍA BID, UNDP, NOVIEMBRE, 2005.

La tabla anterior indica que de acuerdo a los resultados de este estudio los establecimientos de administración directa de JUNJI resultaban más baratos que los de administración directa de Fundación Integra. En ambos casos el valor promedio de atención mensual por niño bordeaba los \$55.000. El informe de este estudio no presenta información sobre el número de establecimientos a los que se aplicó la encuesta, ni tampoco sobre la metodología de aplicación. Esto no nos permite tener nociones de la robustez de los resultados, lo que unido a las cifras considerablemente superiores encontradas por estudios de costos más actuales (Fundación Integra 2010 y 2011, Mineduc 2011) hacen dudar de su consistencia.

El año 2011 el MINEDUC desarrolló un estudio que al igual que el recién presentado buscaba estimar los costos de atención por niño de JUNJI y Fundación Integra. Uno de los principales objetivos de este estudio era que los resultados encontrados para ambas instituciones fueran comparables. En este estudio se estimaron costos de operación para establecimientos pertenecientes al programa 01 y que eran administrados directamente por las instituciones. Además, se calcularon los costos de administración y los montos transferidos por niño a jardines del programa 01 de administración delegada. En el caso de Fundación Integra se recopiló información desde los registros contables y se asignaron los costos a cada tipo de establecimiento y nivel aprovechando el sistema de centros de costo de esta organización. En el caso de JUNJI, al no contar con centros de costo, se utilizó la ejecución presupuestaria del año 2011 y para asignar a los distintos tipos de establecimiento y niveles, se prorrateó de acuerdo a la matrícula de cada establecimiento y nivel. Al distribuir los costos de personal por nivel, además de la matrícula se consideraron los coeficientes técnicos asociados a cada nivel. Es decir, los gastos de personal se prorratearon utilizando un factor que Fundación Integra la matrícula de cada nivel y los coeficientes técnicos exigidos en cada uno. En la siguiente tabla se presentan los resultados encontrados.

Figura 8: Costos por institución para jardines propios de administración directa (2011)²

COSTOS	JUNJI (M\$)	FUNDACIÓN INTEGRAL (M\$)
	439 ESTABLECIMIENTOS	891 ESTABLECIMIENTOS
Remuneraciones y provisiones de personal	65.997.151	63.429.192
Capacitación y seminarios		295.878
Gastos operativos y de administración	8.498.624	4.524.134
Convenios	No aplica.	12.360
Otros gastos contables	47.413	929.104
Mantenimiento y reparación	*Incluidos en Gastos Operativos y de Administración.	6.138.839
Material educativo	1.044.554	1.352.398
Informática y Equipamiento	472.185	180.894
Dirección regional	7.482.409	10.196.526
Dirección nacional	5.586.166	7.630.524
MATRÍCULA EN JORNADA NORMAL		
Sala cuna	18.970	14.796
Jardín Infantil	39.667	50.174
COSTO PROMEDIO POR NIÑO MENSUAL	DATOS REPORTADOS	DATOS REPORTADOS
Sala cuna sin alimentación	\$ 163.941	\$ 169.873
Jardín infantil sin alimentación	\$ 108.842	\$ 121.766
PROMEDIO TOTAL (SIN ALIMENTACIÓN)	\$ 126.667	\$ 132.722

NOTA: PESOS DE 2011

FUENTE: ESTUDIO DE COSTOS PRIMERA INFANCIA, MINEDUC (2011)

² Para el caso de FUNDACIÓN INTEGRAL se cuenta con datos de alimentación auto reportados que en el caso de sala cuna alcanzan a los \$15.873 por niño al mes y en el caso de jardín infantil alcanza a los \$14.482. Para el caso de JUNJI se cuenta con los valores entregados por JUNAEB que corresponden a \$29.153 por mes en sala cuna y \$26.076 por mes en jardín infantil.

Al comparar los resultados encontrados en este estudio desarrollado de manera conjunta con Fundación Integra y JUNJI, se observan valores muy superiores a los encontrados por Bedregal *et al* (2005). La diferencia se hace aún mayor si se toma en cuenta que las cifras presentadas en el estudio de Bedregal *et al* (2005) consideraban la alimentación y la infraestructura.

Los valores del estudio del MINEDUC (2011) parecen ser más precisos que los primeros. De hecho, para el caso de JUNJI, al comparar los valores encontrados con la ejecución presupuestaria del programa 01 del año 2011 se encuentran cifras similares. Sin embargo, para el caso de Fundación Integra aunque estos valores se acercan a los reportados en sus informes anuales, los datos no son tan precisos como quisiéramos.

Las imprecisiones en el caso de Fundación Integra se deben a que para estimar un costo construido con la misma metodología para el caso de JUNJI y de Fundación Integra debió omitirse la existencia de dos tipos de jornadas: normal y extendida. Fundación Integra trabaja con centros de costo diferenciados para estos dos programas y es capaz de distinguir de manera precisa entre ambos. En el caso de los jardines clásicos de Fundación Integra más de un 33% de la matrícula participa en la jornada extendida. En el caso de JUNJI no es posible distinguir los costos asociados a estas dos jornadas y de hecho hasta el año 2011 no solicitaban recursos adicionales para operar bajo esta modalidad. De este modo, al decidir dividir los costos totales sólo por el número de matriculados en jornada normal se sobrestimaron en mayor medida los costos de Fundación Integra.

Los resultados reportados por FUNDACIÓN INTEGRAL en su Informe e Indicadores de Gestión de Costos 2011 muestran cifras algo menores, pero que se mantienen en el mismo orden. De acuerdo a este documento el costo mensual de atención por niño en jornada normal a nivel nacional asciende a \$133.705,8 en el caso de sala cuna y \$103.433,9 en el caso de jardín infantil. Para el caso de jornada extendida, se reportan costos de \$75.925,4 y de \$ \$68.258,8 para sala cuna y jardín infantil respectivamente.

El estudio llevado a cabo por el MINEDUC también intentó levantar información asociada a los establecimientos de administración delegada. En este caso, no fue posible levantar información con el mismo nivel de precisión que en el caso de los de administración directa, debido a que sólo se contaba con información sobre los montos transferidos y sobre los costos de administración de los convenios. Muchos de estos establecimientos reciben recursos adicionales desde el municipio al que pertenecen o desde fundaciones. Sin embargo, no fue posible acceder a esta información por lo que el análisis no permite estimar los costos que enfrentan estos establecimientos. En la siguiente tabla se entregan los resultados encontrados con el nivel de desagregación que tanto JUNJI como Fundación Integra pudieron reportar.

Figura 9: Costos por institución para jardines propios de administración delegada (2011)

COSTOS	JUNJI (\$)	FUNDACIÓN INTEGRAL (\$)
	1.627 ESTABLECIMIENTOS	73 ESTABLECIMIENTOS
Remuneraciones y provisiones de personal	402.223	1.571
Capacitación y seminarios		5.463
Gastos operativos y de administración		2.831
Convenios	53.820.548	2.023.589
Otros gastos contables		2.494
Mantenimiento y reparación		
Material educativo		75.466
Informática y Equipamiento		2.506
Dirección regional		459.959
Dirección nacional		455.822
Alimentación sala cuna		16.201
Alimentación Jardín Infantil		14.558
MATRÍCULA		
Sala cuna	39.682	1.134
Jardín Infantil	64.370	3.498
COSTO PROMEDIO POR NIÑO MENSUAL	DATOS REPORTADOS	DATOS REPORTADOS
Sala cuna sin alimentación	113.869	76.906
Jardín Infantil sin alimentación	56.502	49.642
PROMEDIO TOTAL (SIN ALIMENTACIÓN)	78.380	56.317

NOTA: PESOS DE 2011

FUENTE: ESTUDIO DE COSTOS PRIMERA INFANCIA, MINEDUC (2011)

Claramente se puede apreciar que los recursos que ambas instituciones destinan a los establecimientos de administración delegada son inferiores a los destinados a los establecimientos de administración directa. En el siguiente cuadro se pueden observar estas diferencias para cada una de las instituciones.

Figura 10: Relación entre costos de establecimientos de administración directa y recursos destinados a establecimientos de administración indirecta (2011)

COSTO PROMEDIO POR NIÑO MENSUAL	JUNJI	FUNDACIÓN INTEGRAL
Sala cuna sin alimentación	69%	45%
Jardín infantil sin alimentación	52%	41%
PROMEDIO TOTAL (SIN ALIMENTACIÓN)	62%	42%

FUENTE: ESTUDIO DE COSTOS PRIMERA INFANCIA, MINEDUC (2011)

Al igual que en el caso de los establecimientos de administración directa se observan algunas diferencias entre los datos del estudio MINEDUC y los del Informe e Indicadores de Gestión de Gastos de Fundación Integra. De acuerdo a este último documento, las transferencias más los costos de administración de los convenios para jornada normal ascienden a \$78.479 en sala cuna y \$57.236 en jardín infantil. En el caso de jornada extendida estas cifras corresponden a \$59.776 para sala cuna y a \$40.847 para jardín infantil. De todas formas el orden de magnitud se mantiene.

En el caso de JUNJI la única fuente de verificación de los datos corresponde al presupuesto ejecutado el año 2011. El presupuesto de la JUNJI se divide en el programa 01 que contempla a los jardines clásicos tanto de administración propia, como indirecta y en el programa 02 que incluye todas las modalidades alternativas. Con los datos entregados por JUNJI para los establecimientos propios y VTF encontramos que el promedio ponderado de atención por niño es de \$95.783,85 mensual. Al realizar este cálculo considerando el presupuesto 2011, omitiendo solamente los ítems referidos a inversión, obtenemos un costo promedio mensual de \$91.800, 97. Esto nos indica que si bien los resultados entregados presentan algún grado de imprecisión, el orden de magnitud del error no es demasiado grande.